

In (hoger) beroep ingevolge de WAP en de WAG

Nu met ingang van 15 februari 1984 nieuwe beroepsprocedures in werking zijn getreden, waarbij vooral de Raad van State van een groot aantal werkzaamheden werd ontlast en het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB) er een aantal taken bij heeft gekregen, wordt hieronder de nieuwe situatie nog eens op een rijtje gezet.

Vooraf zullen daarbij opvallen de sterke vereenvoudiging en eenheid in de nieuwe beroepsgang. Geen beroep meer op de Kroon of op de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State, maar nu bijna altijd bij het CBB. Als ander voordeel kan worden vermeld de uniforme wijze, waarop in hoger beroep wordt rechtgesproken, nu alle beroepszaken aan dezelfde normen worden getoetst. De praktijk zal moeten uitwijzen, of deze voordelen ook in werkelijkheid kunnen beantwoorden aan de thans daaraan gestelde verwachtingen.

Personenvervoer

Voor het personenvervoer ziet de beroepsgang er voortaan als volgt uit:

- Tegen beschikkingen van burgemeester en wethouders inzake een aanvraag, verlenging, overdracht, wijziging of intrekking van een vergunning staat beroep open op Gedeputeerde Staten van de betreffende provincie. Het betreft hier autobusdiensten, groepsvervoer, toer- en ongeregeld vervoer en taxivervoer, binnen de gemeente. Tevens valt hieronder de beschikking van burgemeester en wethouders, op een verzoek op ontheffing voor het vervoer per zitplaats ingevolge artikel 49 lid 3 WAP. Het beroep kan worden ingesteld door de belanghebbende, de RVI of de CVV.
- Tegen beschikkingen, als bedoeld onder a., echter van een orgaan ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten gelegen in één of meer provincies, staat beroep open op Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het orgaan is gevestigd.
- Tegen beschikkingen van de Com-

De mogelijkheid bestaat dat een individuele reiziger tot drie maal toe tegen een dienstregeling bezwaar maakt; eerst bij de RVI, dan in beroep bij de minister en daarna nog in hoger beroep bij het CBB.



missie Vervoer Vergunningen (CVV) of de voorzitter van de CVV inzake een aanvraag, verlenging, overdracht, wijziging of intrekking van een definitieve- respectievelijk een tijdelijke vergunning, staat alleen m.b.t. autobusdiensten in meer dan één gemeente beroep open op de minister van Verkeer en Waterstaat. Het beroep kan worden ingesteld door iedere belanghebbende alsmede door de betrokken RVI.

d. Tegen de beslissing van de RVI inzake de goedkeuring van een dienstregeling van autobusdiensten in meer dan één gemeente, kan iedere belanghebbende bezwaar indienen bij dezelfde RVI. Tegen de beschikking op dit bezwaarschrift staat beroep open op de minister van Verkeer en Waterstaat.

e. Tegen andere dan de hierboven onder c. bedoelde beschikkingen van de CVV en van de voorzitter van de CVV, alsmede tegen een beslissing van de

minister van Verkeer en Waterstaat, de RVI en van Gedeputeerde Staten, staat beroep open op het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB). Dit beroep kan eveneens worden ingesteld door de belanghebbende.

Schematisch

beschikking van:	beroep bij:	hoger beroep bij:
a. B+W	GS	CBB
b. orgaan	GS	CBB
c. CVV/voorz. CVV	min. V+W	CBB
d. RVI	min. V+W	CBB
e. andere besch. (GS/min/RVI/CVV)		CBB

Termijn

Het beroep dient steeds binnen 30 dagen na openbaarmaking, uitreiking of toezending te worden ingediend.

Bezwaarschriftprocedure

De voorzitter van het CBB stuurt het beroepsschrift, voor zover niet gericht tegen een in beroep genomen beschikking van de minister sub c., of van

Gedeputeerde Staten sub a. en b. door naar de instantie, die de beschikking heeft genomen met de vraag of die instantie het als een bezwaarschrift in aanmerking wil nemen en zelf verder zal behandelen.

Die instantie dient daarop binnen veertien dagen te antwoorden.

Wordt het als een bezwaarschrift aangemerkt, dan moet binnen zestig dagen opnieuw worden beslist. Deze termijn kan één keer met dertig dagen worden verlengd. Tegen een beslissing genomen op het bezwaarschrift staat weer beroep bij het CBB open.

Openbaarmaking

De uitspraken van het CBB worden openbaar gemaakt door ter inzagelegging gedurende dertig dagen ten kantore van de betrokken RVI's. In de Nederlandse Staatscourant wordt de terinzagelegging aangekondigd.

Voorlopige voorziening

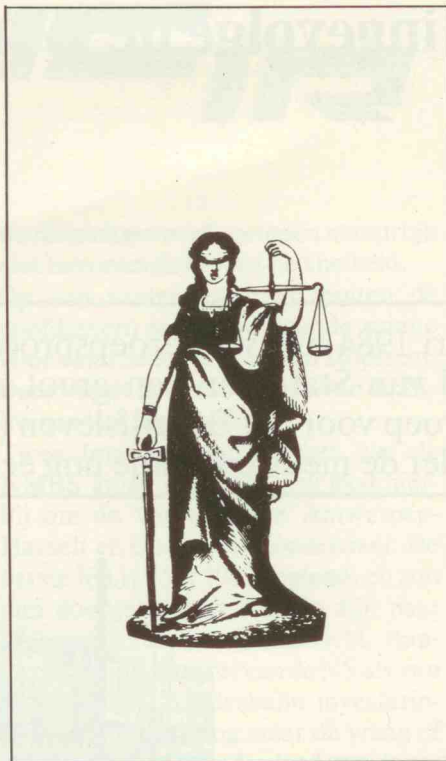
Zowel de minister, ingeval van beroep tegen beschikking omtrent de goedkeuring van een dienstregeling, als het CBB kunnen hangende het beroep een voorlopige voorziening treffen.

Schorsing

Door het instellen van beroep wordt hangende het beroep de werking van de bestreden beschikking geschorst.

De vraag rijst, of het de bedoeling van de wetgever is geweest, om ter zake van dienstregelingen van autobusdiensten in meer dan één gemeente de mogelijkheid van een dubbele bezwaarschriftprocedure te creëren, zoals dat is af te leiden uit het gehandhaafde artikel 121a UAP, een uitwerking van artikel 24 sub g WAP en het nieuwe artikel 55 WAP.

Immers een hardnekkige reiziger zou ten aanzien van zulk een dienstregeling eerst bezwaar kunnen maken bij de RVI, vervolgens in beroep kunnen gaan bij de minister en daarna zelfs nog in hoger beroep bij het CBB, welke instantie de mogelijkheid heeft de bezwaarschriftprocedure toe te passen. Blijkens het persbericht van het ministerie is dit nu juist niet de bedoeling geweest. Immers daarin staat te lezen, dat 'tegen beschikkingen van vergunningverlenende organen (uitgezonderd de goedkeuring van de dienstregeling van het streekvervoer) in laatste instantie' enz. beroep open staat bij het CBB. Naar mijn oordeel valt ech-



ter een besluit van de minister in beroep inzake de goedkeuring van een dienstregeling ook onder het begrip 'andere' besluiten van de minister als bedoeld in artikel 55 WAP, waartegen dus wel hoger beroep bij het CBB mogelijk is.

Goederenvervoer

Voor het goederenvervoer over de weg is de beroepsgang eveneens gewijzigd en wel als volgt:

a. Tegen een beschikking van de minister van Verkeer en Waterstaat, de Commissie Vervoer Vergunningen (CVV), de voorzitter daarvan, of de Rijksinspecteur van het Verkeer (RVI) staat beroep open op het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB).

Indien het een beschikking betreft naar aanleiding van een advies van het College van Advies ingevolge artikel 28a en 42a WAG (niet naleven CAO), wordt dit advies ook door het CBB in zijn beoordeling betrokken.

b. Tegen een uitspraak van het Tuchtcollege staat eveneens beroep open op het CBB.

In de oude situatie moest de minister, wanneer bij hem een beroep was ingediend, de Beroepscommissie horen.

Nu voor het goederenvervoer de minister geen beroepsinstantie meer is, is ook deze Beroepscommissie uit wet en UAG verdwenen.

Het valt op, dat hier in tegenstelling tot de regeling bij het personenvervoer, geen onderscheid meer wordt gemaakt in de aard van de besluiten, waartegen in beroep wordt gekomen. Het betreft hier dus iedere beschikking, zowel met betrekking tot de directe vergunningverlening als bijvoorbeeld beschikkingen op verzoeken tot ontheffing van de eisen van vakbekwaamheid of kredietwaardigheid.

Schematisch:

beschikking van:	in beroep bij
Min. V+W	
CVV/voorz. CVV	CBB
RVI	
uitspraak van:	
Tuchtcollege	CBB

Bezwaarschriftprocedure

De voorzitter van het CBB stuurt doorgaans het beroepsschrift gericht tegen een uitspraak van het Tuchtcollege, door naar de instantie die de beschikking heeft genomen met de vraag of die instantie het als een bezwaarschrift in aanmerking wil nemen en zelf verder zal behandelen. Die instantie dient daarop ook binnen veertien dagen te antwoorden. Verwezen wordt naar hetgeen hierboven bij het personenvervoer omtrent de bezwaarschriftprocedure is vermeld. Ook hier is uiteindelijk beroep bij het CBB mogelijk.

Het beroep moet worden ingesteld binnen dertig dagen na openbaarmaking, uitreiking of toezending. De werking van de bestreden beschikking wordt hangende het beroep geschorst, terwijl ook hier het treffen van een voorlopige voorziening mogelijk is. Concluderend kan worden gezegd, dat de wijziging in het algemeen een hele verbetering is ten opzichte van de oude situatie. Het zal wel even wennen worden aan de nieuwe procedures. Voor de meer inhoudelijke verschillen moge worden verwezen naar Nederlands Transport nr. 3 dd. 6 februari 1981, blz. 110 t/m 113.

De procedure in het goederenvervoer is reeds aanzienlijk korter dan in het personenvervoer, maar wellicht komt daar verandering in bij verschijning van de Wet op het Personenvervoer.

H.C.v.d.A.