

Na stortverbod afvalstoffen in België convenant opgesteld

Gedragscode inbreuk op vrije marktmechanisme

Op het ministerie van VROM is besloten voorrang te geven aan de opstelling van een gedragscode en een nalevingsovereenkomst met betrekking tot het grensoverschrijdende vervoer en afgifte van afvalstoffen. Vooralsnog lijkt deze gedragscode en nalevingsovereenkomst inbreuk te maken op het vrije marktmechanisme.

Aan het vervoer van afvalstoffen zijn bijzondere aspecten verbonden. Vaak is geen geadresseerde bekend; bezitters van afvalstoffen willen het kwijt en moeten er nog voor betalen ook en de aflevering van afvalstoffen kan doorgaans niet plaatsvinden op elk gewenst moment maar alleen op afroep. In Nederland is het omgaan met afvalstoffen voor wat betreft huishoudelijke afvalstoffen, autowrakken en andere niet-chemische afvalstoffen geregeld in de Afvalstoffenwet. Doelstelling van die wet is het geven van algemene regels voor de verwijdering van deze afvalstoffen en het beperken van het ontstaan van die stoffen. De wet Chemische Afvalstoffen is bedoeld om verontreiniging door chemische afvalstoffen en afgewerkte olie tegen te gaan met name door een doelmatige verwijdering daarvan. De wet Chemische Afvalstoffen is alleen van toepassing op chemische afvalstoffen en afgewerkte olie van bedrijven en dus niet op afval van particuliere huishoudens.

VOORRANG VOOR BELGIË

Aanvankelijk was het de bedoeling om eerst nationaal te komen tot een gedragscode voor vervoerders van afvalstoffen. In verband echter met het onlangs uitgevaardigde stortverbod van afvalstoffen in België is thans op het ministerie van VROM besloten voorrang te geven met betrekking tot het grensoverschrijdende vervoer van afgifte van afvalstoffen. Doelstelling van het ministerie is om dit vervoer te beheersen. Daartoe dient de informatie met betrekking tot dit vervoer betrouwbaar te zijn en dient het vervoer als zodanig ook herkenbaar te zijn. De voorbereidende werkzaamheden met betrekking tot het convenant zijn uitbesteed aan een bedrijf dat is gespecialiseerd op het gebied van milieubeheer. Aanvankelijk was beoogd om binnen een drietal weken te komen tot ondertekening van het convenant door afvalstoffenvervoerders, die daartoe door de organisaties in het beroepsgoederen- en eigen vervoer zouden worden opgegeven. Ook de KNVTO is

daartoe benaderd. Snel bleek dat de gezamenlijke organisaties, samenwerkend in de Federatie Wegvervoer, alsmede de EVO, unaniem een aantal vraagtekens plaatsten bij procedure en inhoud met betrekking tot deze gedragscode en nalevingsovereenkomst. In een mondeling overleg is onder meer naar voren gebracht, dat de opstelling van een zogenaamde witte lijst van erkende afvalstoffenvervoerders voor een groot aantal bedrijven het risico met zich meebrengt dat zij zich uitgesloten zullen voelen van dit specifieke vervoer.

VRIJE TOE- EN UITTREDDING

Een vrije toe- en uittreding tot de lijst, mits wordt voldaan aan kwalitatieve criteria, is daarbij als voorwaarde gesteld. Een andere vraag die naar voren kwam is die met

Op 18 november zal de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, drs. E.H.T.M. Nijpels, een nalevingsovereenkomst hebben ondertekend met vervoerders die afvalstoffen mogen vervoeren op basis van die overeenkomst naar België. Dit was althans het voornemen van de minister. Of de ondertekeningsbijeenkomst echter op deze datum doorgang heeft kunnen vinden, is bij het schrijven van dit artikel nog hoogst onzeker, aangezien de Federatie Wegvervoer gezamenlijk met de EVO afwijzend heeft gereageerd op de ontwerp-gedragscode en ook het ministerie van Verkeer en Waterstaat inmiddels vraagtekens heeft geplaatst bij met name de uitvoerbaarheid ervan. Vanuit het ministerie van VROM is aan circa 60 bij het ministerie bekende vervoerders - die afvalstoffen naar België vervoeren - een brief gezonden met als bijlage een gedragscode en een nalevingsovereenkomst waaraan die vervoerders zich zouden dienen te houden.

betrekking tot het rechtskarakter van een dergelijke gedragscode. Nu het primaat van de vervoerswetgeving bij het ministerie van Verkeer en Waterstaat ligt, wensen vervoerders immers niet het slachtoffer te worden van mogelijke verschillen in regelgeving, die ontstaan wanneer een zodanige regelgeving vanuit verschillende departementen tot stand komt. Immers controle van en toezicht op de gedragscode en de nalevingsovereenkomst heeft plaats door publiekrechtelijke instanties, zoals ook toezicht op de naleving van de milieuwetgeving door soortgelijke instanties plaatsheeft. Een gedragscode en nalevingsovereenkomst, waarvan de tekst is opgesteld door het ministerie en wat vervolgens ter ondertekening aan vervoerders wordt aangeboden heeft immers eerder het karakter van pseudowetgeving, - waarbij interdepartementale afstemming achterwege is gebleven - dan van een overeenkomst met de rijksoverheid, zoals door het ministerie van VROM zelf wordt aangegeven. Mede omdat ook onduidelijkheid nog bestaat of door de handhaving van een zodanige gedragscode extra grensbelemmeringen zullen ontstaan, hebben alle organisaties terughoudendheid betracht bij het op een zo korte termijn selectief opgeven van namen van afvalstoffenvervoerders.

CONVENANT VOOR BELGIË-VERVOER

Dit vormt mede de reden dat het ministerie van VROM zelf rechtstreeks een naar verluid circa 60 bij het ministerie bekende vervoerders heeft aangeschreven om te komen tot het convenant voor het zogenaamde België-vervoer. Voor het gehele nationale en internationale afvalstoffenvervoer wordt beoogd om omstreeks maart 1988 met vervoerders een soortgelijke gedragscode en nalevingsovereenkomst te ondertekenen. Van de vervoerders die deze gedragscode hebben ondertekend zal een lijst worden samengesteld, die door de Nederlandse en buitenlandse overheden zullen worden gebruikt bij de controle aan grensovergangen van het vervoer van afvalstoffen. Die is ook van toepassing bij de advisering aan buitenlandse mogendheden omtrent de wijze waarop een transport

Vervolg op pagina 47

Vervolg van pagina 7

teur het grensoverschrijdend vervoer uitvoert. In de gedragscode zelf wordt naast de verplichting om de zo groot mogelijke zorgvuldigheid in acht te nemen met betrekking tot dit vervoer - en de verplichting om zich in kennis te stellen van alle betreffende milieubepalingen - ook een verantwoordelijkheid gelegd bij de vervoerder voor de door hem aan derden afgegeven afvalstoffen met betrekking tot handelingen met deze afvalstoffen. Dit voor zover geen eigendomsoverdracht heeft plaatsgevonden. Ook zijn zij verantwoordelijk voor het deponeren van de stoffen op de juiste plaats en worden aan de administratie van de vervoerder bepaalde eisen gesteld. De sanctie op niet-naleving van de gedragscode is verwijdering van de witte lijst voor een periode van 6 maanden. Indien men 2 maal van de witte lijst is geschrapt is herplaatsing op de witte lijst niet meer mogelijk. In de overeenkomst is ook een beroepsgang gecreëerd voor een arbitragecommissie, die voor partijen bindend uitspraak kan doen. De witte lijst zal 4 keer per jaar worden verzonden aan de contracterende partijen en betreffende buitenlandse mogelijkheden.

INBREUK OP VRIJE MARKTMECHANISME

Vooralsnog lijkt deze gedragscode, nalevingsovereenkomst en witte lijst een inbreuk te maken op het vrije marktmechanisme in het beroepsgoederenvervoer over de weg. Bovendien schuilt er in het gevaar van precedentwerking met betrekking tot andere deelmarkten binnen het beroepsgoederenvervoer. Voorts moet worden betwijfeld of langs deze weg het beoogde effect wordt bereikt. Een ieder wordt reeds geacht de voorschriften te kennen die hij in voorkomende gevallen dient na te leven. Indien evenwel wordt beoogd hiermee het aantal voorschriften op het gebied van afvalstoffenvervoer uit te breiden, dan moet dit in publiekrechtelijke zin gebeuren en wel bij voorkeur door opname daarvan in bestaande vervoerswetgeving of in de wet Gevaarlijke Stoffen, waar het gevaarlijke afvalstoffen betreft.

Mr. H.C. van den Akker

Personalialia

• Met ingang van 1 november jl. is **R. Spaan**, thans mede-directeur van Müller Air Freight B.V., tevens als interim-directeur van Trio Transport B.V. benoemd.

• **K. Oosting**, zal op 1 december - als hoofd personeelszaken - Jonker Veendam B.V. verlaten. Oosting maakt, na een 40-jarig dienstverband, gebruik van de regeling vervoegd uittreden. Op 28 november wordt hem tussen 15.00 en 17.00 uur een afscheidsreceptie aangeboden in de foyer van schouwburg "Veenlust" in Veendam.

• Rond 1 augustus '88 stapt **drs. R.R.H.M. van der Zijl** - directeur van de TET - over naar de VAD. Hij is daar benoemd tot algemeen directeur.

Personeelsadvertenties?

Plaats een advertentie.

— NEDERLANDS TRANSPORT Tel.: 05220-66666

Agenda

De redactie aanvaardt geen verantwoordelijkheid voor eventuele onjuistheden of wijzigingen van de in deze rubriek vermelde gegevens

22-25 november

ETMC, Florence (I)

27-30 november

Trailer '87, Kortrijk (B)

8 december

Algemene ledenvergadering KNVTO, Nijkerk

8-11 december

Autotech '87, Birmingham (UK)

11 december

KNVTO-Taxidag, Zwolle

13-24 januari '88

Personenauto's, Brussel (B)

15-24 januari

Bedrijfsauto's, Genève (CH)

4-13 februari

Bedrijfsauto's, Amsterdam

INTRODUCTIE-ABONNEMENT

U behoort nog niet tot de vaste lezerskring van Nederlands Transport?

Toegegeven, wij afficheren ons niet als het grootste, kleinste, mooiste, lelijkste, beste, slechtste, dikste, dunste, snelst- of langzaamst groeiende magazine.

En wij leuren ook niet met sleutelhangers, balpennen, asbakjes, theelepeltjes, agenda's, kalenders, presse-papers of noem maar op.

Wat wij te bieden hebben is stijlvolle degelijkheid gepaard aan kwaliteit.

En wij bieden u een brede blik op vervoer: goederen- en personenvervoer. Twee sec-

toren die op z'n minst één belangrijke zaak gemeen hebben: de weg als werkplaats.

Deze keer bieden wij u nog wat extra: een introductie-abonnement van slechts f 55,-* tot en met december 1988. En dat is gewoon f 25,- verdienen op de toch al lage abonnementsprijs van f 80,-* per jaar. Als u de hierbij afgedrukte bon uitknipt en opstuurt in een gesloten enveloppe (geen postzegel nodig), zorgen wij dat u elke veertien dagen Nederlands Transport in uw brievenbus krijgt. U mag ook bellen (070-470141) of faxen (070-470573).

*ex 6% btw

VOORDEELBON

Ja, wij willen gebruik maken van uw introductie-abonnement van f 55,- excl. B.T.W.

Naam bedrijf:

Straat :

Postcode :

Plaats :

Datum

Handtekening

Stuur deze bon in gesloten enveloppe (géén postzegel nodig) naar Redactie Nederlands Transport, Antwoordnummer 126, 2500 XJ Den Haag.